

Методические рекомендации

«Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной и подростковой среде»

Методические рекомендации составлены на основе материалов проводимых мероприятий и с учетом опыта, накопленного в учреждениях, где сформирована профилактическая среда, способствующая предупреждению проявлений терроризма и экстремизма.

**Антитеррористическая комиссия городского округа Воскресенск
2021 г.**

Оглавление

Введение	3
Понятие экстремизм и типы экстремистских движений	4
Молодежный экстремизм	6
Формы проявления современного экстремизма	11
Экстремизм – рычаг терроризма	11
Правовые аспекты	12
Какая ответственность предусмотрена за экстремизм?	16
Как оградить себя и близких от экстремистской пропаганды?	17
Выводы	18
Памятка об основах противодействия распространению экстремистской и террористической идеологии в молодежной среде для сотрудников образовательных учреждений	19
Правовые основы профилактики экстремистской деятельности	23
Уголовно-правовые аспекты противодействия терроризму и экстремизму в сети Интернет	36
Внимание! Сайт с экстремистским контентом. Что делать?	41

Введение

В соответствии с требованиями Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», в котором предусматривается осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению действий экстремистского характера разработаны настоящие методические рекомендации «Профилактика экстремизма и терроризма в молодежной и подростковой среде».

Экстремизм (от лат. *extremus*) – приверженность к крайним идеям, взглядам и действиям. Ему присущи насилие или его угроза, односторонность в восприятии проблем и поиске путей их решения, стремлении навязать свои принципы и взгляды, фанатизм, опора на чувства, инстинкты, предрассудки, неспособность или игнорирование толерантности, компромиссов.

Экстремизм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем современного российского общества. Понятия «экстремизм», «экстремистская организация», «экстремистские материалы» получили закрепление в ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Цель методических рекомендаций – изменить отношение молодежи в повседневной жизни к проблемам, возникающим в обществе на многонациональной и многоконфессиональной почве.

Задача: сформировать профилактическую работу среди молодёжи и подростков, способствующую предупреждению проявлений терроризма и экстремизма.

Методические рекомендации составлены на основе материалов проведения форумов, круглых столов, семинаров, мастер-классов и

ролевых игр и мероприятий, показывающих культуру народов разных стран и национальностей.

Методические рекомендации ориентированы на специалистов, проводящих воспитательную работу среди подростков и молодёжи, и составлены с учетом внесенных предложений Антитеррористической комиссии Московской области, антитеррористической комиссии Воскресенского муниципального района, в состав которой входят представители от административных и силовых организаций, а также предложений религиозных структур города и общественных организаций, занимающихся гармонизацией межнациональных отношений.

Понятие экстремизм и типы экстремистских движений

Проблема экстремизма затронула многие страны. Феномен дискриминационного насилия имеет давнюю и трагическую историю. Колониальное прошлое многих государств обусловило возникновение смешанных обществ, в которых цвет кожи человека, национальная, религиозная или этническая принадлежность определяли его правовой статус.

Но даже сегодня среди факторов, которые вызывают особую тревогу, - постоянный рост преступлений, связанных с насилием на почве расовой, религиозной, а также национальной нетерпимости.

Борьба с экстремизмом очень важна. Потому что ксенофобия и расизм в отношении иностранцев нередко приобретают масштабы социальных явлений, а ряд убийств и случаев жестокого обращения вызывает большую обеспокоенность ростом деструктивной агрессии в социуме. Противодействие экстремизму - одна из главных задач любого государства. Это залог его безопасности.

Понятие "экстремизм"

Данное понятие тесно связано с крайностями. Экстремизм - это приверженность в идеологии и политике к крайним позициям во взглядах и выбор таких же средств для достижения определенных целей. Термин означает в переводе "предельный", "критический", "невероятный", "крайний". Экстремизм - это течение, которое выступает против существующих общин, структур и институтов, пытаясь нарушить их стабильность, ликвидировать для достижения своих целей. Делается это преимущественно силовыми способами. Экстремизм - это не только пренебрежение общепринятыми правилами, нормами, законами, но и негативное социальное явление.

Характеристика экстремизма

Одновременная приверженность к крайним действиям и взглядам возможна в любой сфере общественной жизни. Каждое преступление - это также крайняя степень антисоциального поведения, острая форма социального конфликта, выход за нормы, но мы же не называем всю преступность экстремизмом. Потому что эти понятия разные.

Под экстремизмом следует понимать четко определенное явление. Некоторые исследователи определяют экстремизм как привязанность, преданность крайним мерам и взглядам (как правило, в политике). Они отмечают, что экстремизм проявляется в различных сферах человеческой жизнедеятельности: политике, межнациональных и межэтнических отношениях, религиозной жизни, экологической сфере, искусстве, музыке, литературе и др.

Кто такой экстремист?

Понятие "экстремист" часто ассоциируется с лицом, которое использует и защищает насилие в противовес общепринятым нормам общества. Иногда так называют людей, которые пытаются навязать свою волю социуму с помощью силы, но не так, как правительство или конституционное большинство. Существует и другое мнение, согласно которому экстремизм - это не просто и не всегда течение, которое отождествляется с насильственным фактором. Итак, экстремизм можно рассматривать как способ

радикального возражения против не только законодательных правил, но и общественных норм- установленных правил поведения.

Молодёжный экстремизм

Юношеский экстремизм в России – явление относительно новое. Существует ряд нерешенных проблем, связанных с исследованиями и предотвращением преступлений экстремистского характера, совершаемых молодежью в составе группы. Экстремизм в молодежной среде постоянно набирает обороты. Это, например, такие движения, как скинхеды, антифа.

Преступность и экстремизм

Преступный экстремизм - это противоправное, общественно опасное деяние лица или группы лиц, направленное на достижение своих целей, основанное на базе крайних идеологических, политических и других взглядов. Следуя такому пониманию, вполне обоснованным будет утверждение о том, что практически каждое преступление и является проявлением экстремизма. Преступность, связанную с проявлением различных его форм, невозможно рассмотреть в полной мере без исследования экстремизма как негативного социального фактора и его соотношения с механизмом государственной власти и социального управления.

Расово-националистический экстремизм

Одним из распространенных типов является национальный экстремизм. Как правило, это проявление крайних взглядов в сфере и по поводу взаимного сосуществования различных этносов и рас. Одним из посягательств являются именно этносы во всем их разнообразии.

Экстремизм известен человечеству с давних времен, с тех пор, когда власть над окружающими людьми начала приносить материальные выгоды и поэтому превратилась в предмет стремлений отдельных

личностей. Они пытались достичь вожденной цели любыми средствами. При этом их не смущали моральные принципы и барьеры, общепринятые правила, традиции, интересы других людей. Цель всегда и во все времена оправдывала средства, а персоны, которые стремились к вершинам власти, не останавливались даже перед использованием самых жестоких и варварских мер, включая уничтожение, открытое насилие, терроризм.

Мировые тенденции

В мире радикальные движения протеста направлены на изменение сознания человека. Итак, сейчас выделяют три основных вида таких движений: антиглобалисты, неоанархисты и энвайронменталисты.

Антиглобалисты - сепаратистское движение за национальное освобождение и сохранение этнической уникальности.

Неоанархисты выступают за сопротивление централизованному государственному аппарату снизу вверх и доминирование общества над государством.

Энвайронменталисты, - это движение, направленное на решение одной из проблем - выживание.

Борьба с экстремизмом отнимает много сил и времени у всех мировых спецслужб и органов правопорядка.

Типы экстремистских движений

Разграничивать экстремистские сообщества и преступные объединения, посягающие на личность и права граждан, следует по следующим признакам:

1. Экстремистское движение, созданное с целью осуществления преступлений, а также разрабатывающее планы и/или условия для их совершения. Целью создания преступного объединения выступает само насилие над гражданами,

причинение вреда их здоровью, побуждение к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению других противоправных действий.

2. Экстремистское сообщество, созданное для совершения преступлений малой или средней тяжести. Деятельность преступного объединения соединена с совершением преступлений всех степеней тяжести.
3. Экстремистское движение, созданное с целью подготовки к совершению преступлений экстремистского толка на основе идеологической, расовой, политической, религиозной или национальной ненависти. Наличие этих мотивов является обязательным, конструктивным признаком экстремистского сообщества. Чисто преступное объединение может быть образовано по различным мотивам, которые не являются определяющими.

Интернет

Наиболее эффективным средством массового информационного воздействия террористов на молодежь становится Интернет. Это легкий доступ к аудитории, обеспечение анонимной коммуникации, слабое регулирование этого вопроса на государственном уровне, глобальное распространение, высокая скорость передачи информации, дешевизна и простота в использовании, мультимедийные возможности.

Экстремисты широко используют дезинформацию, запугивание, манипуляцию общественным сознанием, подмену понятий и фактов, используют Интернет для вербовки новых членов, включая террористов- смертников.

Спецслужбами и правоохранительными органами фиксируется использование идеологами террористических организаций все новых средств коммуникации для наибольшего охвата аудитории. Значительным идеологическим ресурсом экстремистов, террористов и бандподполий является обучение молодых граждан России в зарубежных теологических учебных заведениях.

Для противодействия этим негативным тенденциям мы должны сосредоточить свои усилия на работе по следующим направлениям:

- информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму (профилактических бесед, проведение круглых столов с привлечением компетентных экспертов, проведением дискуссий, показом видеороликов и выпуском памяток, плакатов и так далее);
- пропагандистское обеспечение (подача объективной информации);
- контрпропагандистское (адекватная и своевременная реакция на дезинформацию, выступления, высказывания);
- идеологическое (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, приоритетов общечеловеческих ценностей);
- образовательное направление (создание системы подготовки активистов с последующей проводимой работой с учащимися школ и).

Подобную работу следует вести системно.

Итоги

Современный экстремизм - одно из самых разрушительных явлений. Оно влияет не только на правосознание, но и вообще на образ мыслей и жизни людей. Для необходимых многочисленных реформ, проводимых сегодня практически во всех сегментах государства, экстремизм выступает весомой угрозой на пути достижения успеха.

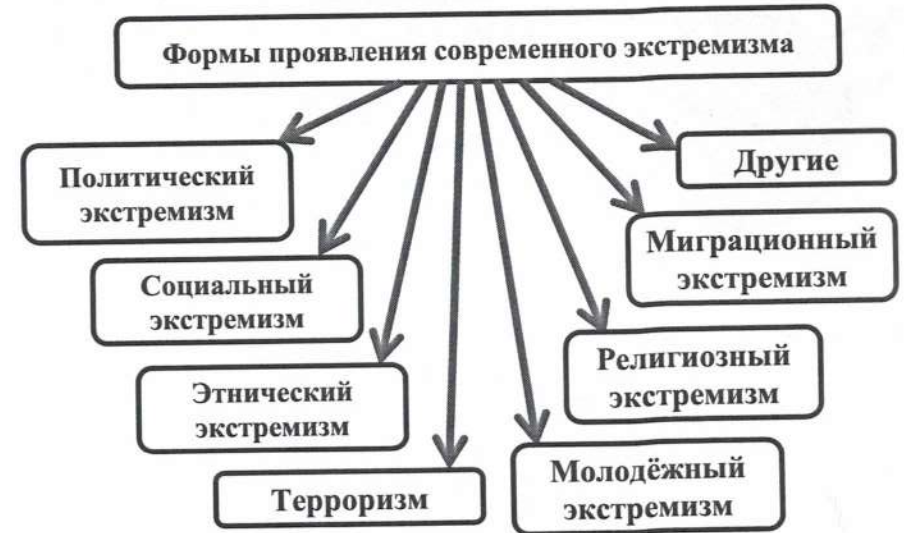
В связи с этим необходимо выработать эффективные мероприятия по нейтрализации наиболее опасных проявлений негативного течения. Борьба с экстремизмом не должна опираться только на силовые методы. Они, как правило, дают лишь временный эффект.

Профилактика экстремизма является залогом успеха развития любого общества.

Идеология противодействию экстремизма и терроризма должна изменить психологию людей и сформировать правильное воздействие на мировоззрение молодежи, а также быть более развита и результативна, чем система агитации и каналы распространения террористических идей.

Целенаправленно организованная работа с молодежью поможет разрешить территориальные, социальные, конфессиональные, культурные и любые другие проблемы и противоречия. То есть, необходимо формировать **антитеррористическую идеологию**.

ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА



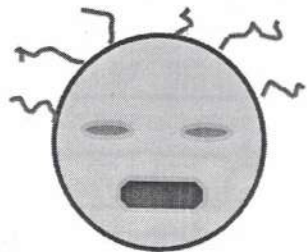
ЭКСТРЕМИЗМ – РЫЧАГ ТЕРРОРИЗМА

Экстремисты – люди, которые:



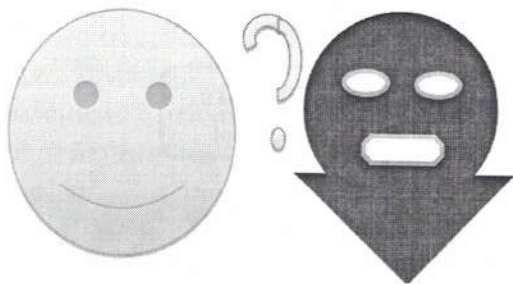
- Призывают к нарушению целостности страны
- Присваивают себе властные полномочия
- Создают незаконные вооруженные группировки
- Призывают вливаться в группировки
- Осуществляют террористическую деятельность
- Финансируют ее или содействуют ее осуществлению
- Оскверняют флаг, герб, гимн
- Распространяют ложь и клевету
- Разжигают взаимную ненависть
- Призывают к насилию, сеют страхи и панику

Психологический портрет экстремиста:



Агрессивный
Жестокий
Радикальный
Множество предрассудков
Стереотипное мышление
Иррациональное поведение
Низкий уровень образования и
общей культуры

Как распознать экстремиста:



Мания величия
Фанатизм
Желание
манипулировать
Склонность к
рискованному
поведению и
обесценивание чужой
жизни
Поиск врага
Идентификация себя с
героем

Призываем тебя сформировать свое сознание по неприятию идеологии экстремизма и терроризма!

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Деятельность экстремистски настроенных лиц (в том числе несовершеннолетних), их организованных групп, пропагандирующих и реализующих экстремистские идеи в российском обществе, а также лиц, финансирующих экстремизм, должностных лиц, оказывающих

содействие экстремистам, «прикрывающих» их или преступно бездействующих в борьбе с экстремизмом, носит антиконституционный характер и представляет реальную угрозу национальной безопасности РФ. Существующие реалии в сфере экстремистской преступности требуют жестких мер по пресечению экстремистских действий антигосударственной направленности и привлечению лиц, причастных к их совершению, к уголовной ответственности по всей строгости закона.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"

Настоящим Федеральным законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление

... Статья 3. Основные направления противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

... Статья 15. Ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без

гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае, если руководитель или член руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация такого публичного заявления не сделает, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

...

Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области борьбы с экстремизмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с экстремизмом.

**Президент
Российской Федерации
В. Путин**

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, одним из направлений профилактики терроризма определено: противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму.

Определение идеологии терроризма дано в Комплексном плане противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы, утвержденном Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 года (№ Пр-1069). Под идеологией терроризма (террористическая идеология) в данном плане понимаются совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в этой деятельности.

«Экстремизм – необходимое условие терроризма».

КАКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРЕДУСМОТРЕНА ЗА ЭКСТРЕМИЗМ?

Российским законодательством предусмотрена уголовная ответственность за совершение преступлений экстремистской направленности.

К числу таких преступлений относятся преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации (например, статьями 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ, п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111 УК РФ, п. «б» ч. 1 ст. 213 УК РФ), а также иные преступления, совершенные по указанным мотивам, которые в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации признаются обстоятельством, отягчающим наказание.

Совершение подобных преступлений влечет наказание в виде лишения свободы на определенный срок, а в случае убийства по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы – пожизненное лишение свободы.

Согласно закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» генеральная прокуратура наделена полномочиями по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, включая случай поступления уведомления о распространении такой информации от

органов власти, органов местного самоуправления, организаций или граждан.

Иными словами, любой гражданин может обратиться в генпрокуратуру и сообщить о ставших ему известными фактах экстремистской деятельности.

КАК ОГРАДИТЬ СЕБЯ И БЛИЗКИХ ОТ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ПРОПАГАНДЫ?

Эксперты советуют рассказать своим родным и близким об опасности экстремизма, а также попросить их придерживаться следующих простых правил:

- не вступайте в диалог с проповедниками, подошедшими к вам на улице и предлагающими посетить собрание организации;
- не пытайтесь отстаивать свои убеждения при первой же встрече с проповедниками любой организации;
- если вы решите задать вопросы о структуре организации, то делайте это без агрессии или скрытой иронии;
- если вам предложили листовку, брошюру, журнал, поблагодарите и вежливо откажитесь;
- ваша цель — разобраться и не попасть в сети деструктивной организации;
- для сохранения душевного и физического здоровья подумайте, стоит ли причинять боль родным и близким, вступая в ряды объединений нетрадиционного направления;
- не пытайтесь найти цель в жизни, успех и покой в рядах организаций, миссий, церквей нетрадиционного направления.

ВЫВОДЫ

Угроза будет сохраняться до тех пор, пока существует система воспроизводства инфраструктуры терроризма, ключевыми звеньями которой являются идеология терроризма, вдохновители и носители террористической идеи, а также каналы ее распространения. Подавить деятельность террористических структур сложно, но еще сложнее победить терроризм идеологически.

Конечная цель этой работы - изменить правовую психологию молодежи, добиться отторжения самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и противоречий, то есть необходимо формировать антитеррористическую идеологию.

Будущее мира за новым поколением!

Так давайте сделаем так, чтобы этот мир был полон тепла и любви.

Это в наших руках! В руках каждого!

Памятка об основах противодействия распространению экстремистской и террористической идеологии в молодежной среде для сотрудников образовательных учреждений

Экстремизм - приверженность к крайним взглядам и, в особенности, мерам. Среди таких мер можно отметить провокацию беспорядков, террористические акции, методы партизанской войны. Экстремизм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем современного российского общества, что связано, в первую очередь, с многообразием экстремистских проявлений, неоднородным составом организаций экстремистской направленности, которые оказывают дестабилизирующее влияние на социально-политическую обстановку в стране.

Преступления экстремистской направленности преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Согласно требованиям ст. 20 Уголовного кодекса Российской Федерации, уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности наступает с 16-летнего возраста.

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную, гражданско-правовую ответственность.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (от 30 декабря 2001 г. №Q 195-ФЗ) предусматривает ответственность за противоправные действия, которые могут носить экстремистский характер или исходить из экстремистских побуждений, такие как:

- нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26 КоАП РФ);
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ);

- производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ).

Наиболее строгая форма ответственности за осуществление экстремистской деятельности - уголовная, которая наступает за:

- публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ);
- возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ);
- организация экстремистского сообщества, а также участие в экстремистском сообществе (ст. 282.1 УК РФ);
- организация деятельности экстремистской организации, а также участие в экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ);
- геноцид (ст. 357 УК РФ).

Одним из средств своевременного предупреждения вовлечения подростков в террористические группировки и противодействия вербовочной пропаганде, проводимой представителями террористических организаций, является профилактическая работа в образовательном учреждении.

Для того чтобы своевременно предотвратить деструктивные проявления в ученической среде, а также выявить обучающихся, склонных к совершению противоправных действий экстремистского характера, ***профилактическая работа в образовательной организации должна быть выстроена в соответствии со следующими принципами:***

- **комплексность** - представляет собой согласованное взаимодействие образовательной организации с муниципальным органом управления образованием, территориальными органами правопорядка и муниципальной Комиссией по делам несовершеннолетних по вопросам реализации единой стратегии всесторонней профилактической деятельности;

- **системность** - обеспечивает планомерное проведение теоретических и практических мероприятий антиэкстремистской и антитеррористической направленности, формирующих у обучающихся систему ценностей, знаний и навыков, обеспечивающих безопасное поведение детей и подростков в обществе;

- **актуальность** - заключается в соответствии содержания и организации профилактической работы реалиям связанной с возникновением террористических угроз политической и социально-культурной обстановки в регионе, стране и мире;

- **адресность** - предполагает адаптацию методов и приемов профилактики для каждого отдельного коллектива учащихся, каждого отдельного подростка.

Методы осуществления педагогическим коллективом деятельности, направленной на профилактику распространения экстремистской и террористической идеологии:

1. Плановое проведение профилактических мероприятий по темам, связанным с формированием у детей и подростков стойкого неприятия образа жизни, взглядов и действий экстремистских и террористических группировок, в том числе с привлечением сотрудников территориальных органов правопорядка;
2. Проведение профилактических занятий с демонстрацией видеофильмов о последствиях вовлечения в деятельность деструктивных религиозных организаций (Свидетели Иеговы, Мармоны и пр.);
3. Проведение занятий, направленных на повышение грамотности детей и родителей в вопросах обеспечения информационной безопасности при пользовании сетью Интернет, а также разъяснение возможных угроз, связанных с общением с неизвестными лицами в социальных сетях;
4. Освещение в рамках преподавания предметов «обществознание» и «ОБЖ» правовых основ противодействия терроризму и экстремизму;
5. Плановое проведение мероприятий с приглашением сотрудников органов правопорядка в целях разъяснения обучающимся методов

воздействия и вовлечения молодежи в деструктивные группировки, правил защиты в случае давления и манипулирования, а также последствий и видов ответственности за противоправные действия экстремистского и террористического характера.

6. Организация мониторинга учебных программ и пособий с целью выявления материалов, содержащих лозунги, призывы, пропаганду и иную информацию экстремистской направленности;

7. Организация адресной работы с детьми лиц, осужденных за преступления экстремистского либо террористического характера.

8. Осуществление взаимодействия с подростковыми общественными объединениями, вовлечение их в жизнь образовательной организации, проведение совместных школьных мероприятий;

9. Организация в образовательном учреждении факультативного курса по изучению законодательства в сфере противодействия экстремизму и терроризму, создание стендов антиэкстремистской и антитеррористической направленности в учебных заведениях;

10. Разработка и реализация с участием родительской общественности комплекса мероприятий по развитию межнационального диалога и интернационализма среди подростков, включая создание клубов интернациональной дружбы;

11. Выявление фактов детского неблагополучия и отсутствия по этой причине учащихся на занятиях, принятие мер по их возвращению в учебные заведения;

12. Осуществление взаимодействия с представителями территориальных подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Приморскому краю в целях своевременного принятия мер в отношении детей и подростков, отличающихся девиантным поведением, а также организации совместной адресной работы по уже выявленным фактам участия несовершеннолетних в экстремистской и террористической деятельности;

13. Установка одним из критериев качества воспитательной работы количественный показатель, отражающий зависимость ее состояния от числа обучающихся (воспитанников), привлеченных к уголовной и административной ответственности.

Меркурьев В.В., Соколов Д.А., Ульянов М.В.

Правовые основы профилактики экстремистской деятельности. Москва, 2014

Усложнение предупредительной деятельности правоохранительных органов в связи с негативными изменениями экстремистской и террористической преступности, увеличением влияния организованной преступной деятельности на этот сегмент преступности требует определенного пересмотра положений о ее осуществлении и организации с учетом современных реалий в экономике, политике, праве, вызывает необходимость ее нормативно-правового, материально-технического и иного обеспечения.

В числе теоретических проблем, нуждающихся в своем решении, немаловажное значение имеет определение сущности как предупреждения, так и профилактики экстремистской деятельности. Различные подходы к их пониманию не позволяют четко разграничить эти виды предупредительной деятельности, определить ее субъекты, их компетенцию и ответственность, меры и формы осуществления, а также конкретизировать объекты профилактического воздействия.

По подсчетам экспертов, к нормативным правовым актам, только формирующим категориальный аппарат «экстремистской деятельности», следует отнести более 15 федеральных конституционных законов, федеральных законов, 7 международных конвенций и деклараций, а также более 10 иных нормативных актов, в том числе стратегий, концепций и доктрин.

Конституцией Российской Федерации предусмотрен определенный порядок функционирования правовой системы. Из содержания статьи 15 вытекает, что наивысшей юридической силой обладает Конституция Российской Федерации, ниже следуют международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права,

далее – законы Российской Федерации, иные нормативные правовые акты.

Подобная иерархия законов сохраняется в правовом обеспечении противодействия экстремизму в целом и профилактики экстремистской деятельности в частности. Конституционные основания противодействия экстремистской деятельности, например, заключены в ч. 5 ст. 13 основного закона, которая предусматривает возможность запрета (недопущения создания и деятельности) общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Анализ конституционных норм, содержащихся в ст. 2, 13, 19, 29, 55, позволяет сформулировать определение экстремизма.

Экстремизм – это запрещенные законом разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, отрицающие идеологическое и политическое многообразие; создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, а также акты насилия, направленные против равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

На основе международно-правовых стандартов в области прав человека (Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г., Декларация

Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г. о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.) также можно сформулировать определение экстремизма.

Экстремизм – запрещенные законом выступления в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющие собой подстрекательство к дискриминации на основе религии или убеждений, вражде или насилию; распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти; подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 1 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.):

«экстремизм» – какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон(1).

Федеральные законы, федеральные конституционные законы и иные нормативные правовые акты представляют собой объемный блок в системе правового обеспечения противодействия экстремизму и профилактики экстремистской деятельности. Условно его можно классифицировать на четыре группы.

К сожалению, нормативно-правовая база, на которой основывается указанная деятельность по противодействию

экстремизму, не дает ответа на вопрос о соотношении профилактики и предупреждения экстремистской деятельности.

Так, Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ

«О противодействии экстремистской деятельности» в ст. 2 устанавливает принципы, на которых основано противодействие экстремистской деятельности. В их числе назван приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. А в ст. 3 в качестве основных направлений противодействия экстремистской деятельности названы, во-первых, принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; во-вторых, выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В ст. 5 (Профилактика экстремистской деятельности) Закон № 114-ФЗ лишь определяет, что «в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности».

В связи с этим нельзя обойти стороной проект «универсального» федерального закона, который устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике правонарушений, и который призван определить:

1) основные принципы и задачи профилактики правонарушений;

2) основные направления деятельности субъектов профилактики правонарушений и пути их реализации;

3) полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений;

4) права органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений;

5) права организаций и граждан, принимающих участие в профилактике правонарушений;

6) виды и формы профилактики правонарушений;

7) организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений.

Речь идет о проекте федерального закона Российской Федерации № 421465-6 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», внесенном на рассмотрение в Государственную Думу Правительством Российской Федерации(2).

В нем под профилактикой правонарушений понимаются «меры социального, правового, воспитательного и иного характера, осуществляемые субъектами профилактики правонарушений, направленные на устранение причин и условий совершения правонарушений, а также на обеспечение предупредительного воздействия на лиц с анти-общественным поведением». Соответственно объект профилактики правонарушений определяется проектом закона как «общественные отношения, порождающие причины и условия правонарушений, способствующие их совершению или облегчающие их совершение, а также лицо, поведение которого носит противоправный или антиобщественный характер или которое способно стать потерпевшим от правонарушения».

Статья 2 проекта указанного закона к субъектам профилактики правонарушений относит федеральные органы исполнительной власти, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, реализующие права в сфере профилактики правонарушений. Статья 11 классифицирует виды

профилактики правонарушений на общую, специальную и индивидуальную.

Для понимания динамики развития правовой основы профилактики экстремизма необходимо уделить внимание последним соответствующим изменениям, внесенным в нормативные правовые акты.

Во-первых, это изменения в законодательстве, последовавшие вслед за резонансными событиями октября 2013 г. в московском районе «Бирюлево Западное», которые коснулись полномочий и ответственности таких субъектов противодействия, как органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Ведь именно бездействие местной управы и руководства округа Москвы в данном контексте было подвергнуто критике на государственном уровне(3).

Федеральным законом от 22.10.2013 № 284-ФЗ были внесены изменения сразу в несколько федеральных законов:

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

На исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации было возложено осуществление мер по профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия. Значительный объем изменений коснулся полномочий и ответственности органов местного самоуправления. Перечень вопросов местного значения был дополнен – к полномочиям муниципального района и городского округа отнесены

непосредственно разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, в то время как к вопросам местного значения поселения отнесено создание условий для реализации указанных мер.

Во-вторых, наделение новой функцией прокурора, которое произошло в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», которое также вызвано громкими событиями в общественной и политической жизни страны. Своевременность изменений подтвердилась событиями ноября 2013 – февраля 2014 г. на Украине, где использование политических технологий, выражающихся в организации массовых уличных протестов населения, как известно, закончилось сменой политической власти и дестабилизацией обстановки.

В соответствии со ст. 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители наделены новыми полномочиями по направлению в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) требований о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности и участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Изменениями, вступившими в силу 01 февраля 2014 г., предусмотрен внесудебный порядок ограничения доступа граждан к противоправной информации, который обеспечен соответствующим средством прокурорского реагирования – Требованием о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим запрещенную информацию.

В-третьих, на создание условий, препятствующих развертыванию активной политической деятельности лидеров и организаций, ориентированных на свержение действующей власти, а также осуществлению их поддержки (как материальной, так и информационной) из-за рубежа, направлены изменения в Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон об НКО), в соответствии с которыми понятие некоммерческой организации было расширено за счет некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента (п. 6 ст. 2 введен Федеральным законом от 20.07.2012 № 121-ФЗ).

В ходе проверки исполнения Федерального закона от 20.07.2012 № 121-ФЗ о включении НКО в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранных агентов, прокурорами была изучена документация около тысячи НКО, составляющих менее половины от всех финансируемых из-за рубежа. Прокурорами установлено 22 НКО, прямо попадающих под действие законодательства об иностранных агентах. Указанные организации за трехлетний период, только по данным их собственных отчетов, получили из-за границы свыше 800 млн руб.

При этом, занимаясь политической деятельностью, участвуя в электоральных процессах, публичных мероприятиях, подготовке законопроектов, получая иностранные средства и подробно отчитываясь перед спонсорами об их расходовании, ни одна из 22 организаций не считала себя иностранным агентом и не намерена была добровольно регистрироваться в данном качестве.

Предусмотренные в законе механизмы все же позволяют, несмотря на известное упорство большей части НКО продолжить свою деятельность не в правовом поле, переломить ситуацию в сторону соблюдения федерального закона. Я имею в виду реализацию полномочий уполномоченного органа и его должностных лиц по приостановлению своим решением на срок не более шести месяцев деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в предусмотренный п. 10 ст. 13.1 Закона

об НКО реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Также предусмотрен порядок привлечения к административной ответственности по ст. 19.34. КоАП РФ за нарушение порядка деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, в соответствии с постановлением прокурора.

Упомянутый нами закон несет в себе мощный профилактический потенциал, поскольку обязывает НКО, участвующие в политической деятельности в России и имеющие поддержку из иностранных источников, регистрироваться в качестве иностранных агентов со всеми вытекающими отсюда последствиями. Тем самым преследуются цели не ликвидации или создания каких-либо препятствий для деятельности, а понуждение таких НКО к безусловному выполнению закона, предполагающего прозрачность их деятельности и приобретение статуса иностранного агента путем включения в соответствующий реестр(4).

В настоящее время в реестр включено пока только 6 НКО, выполняющих функции иностранного агента. И то произошло это после принятия постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 08.04.2014 № 10-П, которым положения п. 6 ст. 2, абз. 2 п. 7 ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и ч. 6 ст. 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации.

Особое место в системе источников правового регулирования противодействия экстремистской деятельности занимают нормативные правовые акты стратегического характера (планирования):

Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г.).

В этом перечне пока отсутствует очень важный документ стратегического характера, который призван определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики по объединению усилий всех институтов власти и гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального и межконфессионального согласия, формирования в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма и пресечения экстремистской деятельности.

В проекте Стратегии противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия) определены цели государственной политики в сфере противодействия экстремизму. В частности, ими являются:

создание общегосударственной системы мониторинга, профилактики и пресечения экстремистских проявлений;

консолидация усилий всех ветвей власти, органов управления всех уровней, всех здоровых сил российского общества на противодействие проявлениям экстремизма.

Среди прочих приоритетных направлений в деятельности по противодействию экстремизму в Стратегии названы:

адресное профилактическое воздействие на лиц, наиболее подверженных воздействию идеологии экстремизма;

принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих систему профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов.

Выводы и предложения

Профилактика экстремистской деятельности (экстремистских проявлений) является одним из важных направлений предупреждения экстремистской преступности и совершения преступлений экстремистской и террористической направленности,

включающим реализацию мер как общего, так и индивидуального характера.

Общая профилактика экстремистских правонарушений представляет собой меры, направленные на выявление, устранение социально-экономических, правовых, религиозных, этнических и иных причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих им или облегчающих их совершение, на федеральном, региональном и местном уровнях, а также на повышение уровня правовой грамотности и правосознания граждан.

Принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов, становится одним из основных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности в области противодействия экстремизму, терроризму и незаконной миграции.

Специальная профилактика правонарушений экстремистской направленности представляет собой меры административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, оперативно-розыскного и иного характера, а также средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения, применяемые правоохранительными, контролирующими и надзорными органами и направленные на предупреждение и выявление правонарушений, устранение причин и условий их совершения.

Индивидуальная профилактика правонарушений экстремистской направленности представляет собой меры, направленные на коррекцию поведения лица (лиц), имеющего противоправный или антиобщественный характер, устранение криминогенных факторов, действующих в его (их) окружении.

С учетом того обстоятельства, что экстремизм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем современного российского общества, обусловленных

многообразием его проявлений, неоднородным составом организаций экстремистской направленности, правовое регулирование в сфере профилактики экстремистской деятельности должно постоянно совершенствоваться в соответствии с приоритетными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму.

Во многом эффективность профилактики экстремизма определяется организацией взаимодействия субъектов профилактической деятельности на следующих направлениях:

во-первых, координации деятельности государственных органов на федеральном и региональном уровнях, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по противодействию экстремизму;

во-вторых, консолидации усилий органов государственной власти и институтов гражданского общества в противодействии распространению идеологии экстремизма;

в-третьих, взаимодействия институтов гражданского общества, ветеранских и молодежных организаций в деле воспитания населения в духе единства российской нации, национальной и религиозной терпимости, неприятия идеологии экстремизма;

в-четвертых, усиления роли общественных советов при правоохранительных органах в пропаганде антиэкстремистских идей, воспитании патриотизма и формировании общероссийской гражданской идентичности;

в-пятых, создания координационного совета по вопросам научно-методического обеспечения субъектов противодействия экстремистской деятельности, разработки целевых учебных программ и курсов по проблематике противодействия экстремизму.

1. Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

2. В своем выступлении в Государственной Думе в рамках «правительственного часа»

11 июня 2014 г. Министр внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции В.А. Колокольцев выразил

надежду, что при поддержке депутатского корпуса уже в ближайшее время будет принят Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который создаст правовую основу для консолидации усилий органов государственной власти в данной сфере.

3. См. вступительное слово В.В. Путина на заседании Совета по международным отношениям 22 октября 2013 г. в г. Уфе [Электронный ресурс]. URL: <http://news.kremlin.ru/transcripts/19475/print> (дата обращения: 11.06.2014).

4. См. также об этом: Меркурьев В.В., Борисов С.В. Конституционные основы противодействия экстремистской деятельности // 20 лет Конституции Российской Федерации: сб. ст. / авт. кол. под рук. Т.Л. Козлова; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2013. С. 73–79.

Статья опубликована в сборнике материалов круглого стола: Профилактика экстремистской деятельности: проблемы и перспективы. Под общей редакцией Ф.М. Кобзарева, В.В. Меркурьева. Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации Москва, 2014.

Уголовно-правовые аспекты противодействия терроризму и экстремизму в сети Интернет

Рост экстремистских настроений (и их крайних проявлений – террористических) фиксируется по всему миру. Законодательства различных стран пытаются противостоять натиску экстремистов путем ужесточения наказаний за экстремизм и терроризм. Однако в современных условиях государственное противодействие экстремизму сталкивается с новыми сложностями, вызванными широким внедрением в нашу жизнь интернет-технологий.

Фонд «Общественное мнение» приводит следующие данные по количеству человек, ежедневно заходивших в Интернет в России: зимой 2009/10 г. их было 25,8 млн, а зимой 2012/13 г. – уже 50,1 млн человек, т.е. имеет место почти двукратное увеличение(1).

Происходит рост новых имен в крупнейшем российском домене «.RU»: за 2014 год в его зоне прибавилось почти 700 тыс. новых имен. К концу 2014 г. производители по всему миру обещают выпустить 6,18 млрд. устройств, способных подключаться к Сети(2), что еще больше увеличит количество пользователей глобальной сети.

Исследования показывают, что «если еще 10–15 лет назад деятельность экстремистских движений, групп локализовалась пространственными границами города, района, области, то сейчас благодаря информационно-коммуникационным технологиям и, прежде всего, Интернету, экстремистская деятельность становится элементом медийной повестки дня в масштабах страны»(3).

Эти цифры свидетельствуют не только о стремительном росте количества пользователей Интернетом, но и о всевозрастающем влиянии Сети на жизнь человечества, в том числе на идеологию и

нравственность людей. И если учесть, что 48% пользователей сети Интернет составляет молодежь, для которой Интернет стал основным источником информации, то многочисленные ресурсы, пропагандирующие экстремистские идеи, получают невиданные возможности для распространения и навязывания своих взглядов(4).

В связи с этим большое опасение вызывает неповоротливое законодательство, не успевающее реагировать на новые виды экстремизма и преступлений в сфере компьютерной информации либо реагирующее неуклюже, как это было с внесением в 2011 г. изменений в ст. 272 УК РФ («Неправомерный доступ к компьютерной информации»). Тогда непродуманная формулировка санкции привела к тому, что наказание по ч. 2 статьи за более общественно опасное деяние, причинившее крупный ущерб или совершенное из корыстной заинтересованности, оказалось значительно меньше наказания за то же деяние, совершенное без квалифицирующих обстоятельств (в ред. Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ).

Федеральным законом от 28.12.2013 № 433-ФЗ Уголовный кодекс был дополнен ст. 2801 «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации». Через месяц (22 января 2014 г.) Государственная Дума принимает закон о внесении изменений в санкции ст. 280, 282, 2821, 2822, при этом ст. 2801 не изменяется. Но уже 21 июля 2014 г. законом № 274-ФЗ вносятся изменения и в санкцию ч. 1 ст. 2801 с уточнением нижнего размера штрафа «от ста тысяч до трехсот тысяч рублей», с уточнением размера заработной платы или иного дохода осужденного «за период от одного года до двух лет», с заменой слов «обязательными работами на срок до трехсот часов» на слова «принудительными работами на срок до трех лет», с введением в санкцию ареста на срок от четырех до шести месяцев, а также с усилением наказания в виде лишения свободы с трех до четырех лет. Кроме того, лишение свободы на срок до четырех лет совмещается с обязательным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок, т.е. до четырех лет.

Не оставлена без внимания и ч. 2 ст. 2801, в которой изменения коснулись не только меры наказания, но и диспозиции. Если ранее предусматривалась ответственность за «те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации, в том числе информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»)», то теперь уточняется вид сетей и указываются помимо информационно-телекоммуникационных сетей, включающих сеть «Интернет», еще и электронные сети.

Очевидно, что последние не появились вдруг, после издания закона, и что при основательной проработке текста диспозиции этот вид сетей должен был быть предусмотрен с самого начала. Однако пробел в законе был допущен, что и вызвало необходимость внесения в него изменений.

Санкция ч. 2 ст. 2801 УК РФ также подверглась изменениям, которые не могут не вызывать вопросов. Традиции и логика законотворчества предполагают, что в УК РФ ответственность усиливается с каждой новой частью, предусматривающей квалифицирующие обстоятельства. Понятна мысль законодателя, который ввел в качестве квалифицирующего обстоятельства использование средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»), поскольку это значительно повышает степень общественной опасности преступления. Но предложенная мера наказания оказалась логичной только в части срока лишения свободы: если в ч. 1 он определен до четырех лет, то в ч. 2 – до пяти лет. Одновременно с мерой наказания в виде лишения свободы введено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. При этом в ч. 1 данная мера наказания установлена сроком до четырех лет, а в ч. 2, содержащей квалифицированный состав, – до трех.

Нет логики и в замене наказания в виде обязательных работ на принудительные работы только в санкции ч. 1 ст. 2801 УК РФ. Как отмечалось, в санкции ч. 1 имелось наказание в виде обязательных работ на срок до трехсот часов, а в ч. 2 – те же обязательные работы на срок до четырехсот восьмидесяти часов. Внося изменения в

статью 2801 УК РФ, законодатель в ч. 1 произвел замену обязательных работ на принудительные на срок до трех лет, в ч. 2 же оставил наказание в виде обязательных работ на срок до четырехсот восьмидесяти часов.

В соответствии со ст. 49 УК РФ обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ на срок от шестидесяти до четырехсот восьмидесяти часов и отбываются не свыше четырех часов в день.

Принудительные работы (ст. 531 УК РФ) применяются как альтернатива лишению свободы, если суд, назначив наказание в виде лишения свободы, придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания в местах лишения свободы. Принудительные работы могут назначаться на срок от двух месяцев до пяти лет.

Заменяв в ч. 1 ст. 2801 УК РФ обязательные работы на принудительные, законодатель тем самым усилил ответственность за данное преступление. В то же время в ч. 2 статьи осталась санкция в виде обязательных работ, что представляется непоследовательным и нелогичным решением.

Изложенное приводит к выводу об отсутствии должной аналитической работы по оценке законопроектов, о бессистемности в принятии различных изменений в действующее законодательство. Требованием времени является «пакетный» метод принятия поправок, что видно, например, из анализа ч. 2 ст. 280 (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности) и ч. 1 ст. 282 (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства). В названных нормах регулируется ответственность за совершение преступлений «с использованием средств массовой информации». Очевидно, что уточнение наименования «средства массовой информации», произведенное в отношении ч. 2 ст. 2801 УК РФ, можно было бы одновременно распространить и на диспозиции ч. 2 ст. 280, ч. 1 ст. 282 УК РФ, сформулировав их аналогичным образом: «с использованием средств массовой информации либо электронных или

информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»).

1. Шадрина Т. Невыносимая локальность сети // Рос. газ. 2014. 18 февр.

2. Кривошапка Ю. Блог подаст // Рос. газ. 2014. 17 февр.

3. Мельникова Д.П. Правовое регулирование экстремистской деятельности в сети Интернет // Электронный ресурс. URL:<http://www.scienceforum.ru/2013/151/2191> (дата обращения: 04.09.2014).

4. Гузеева О.С. Предупреждение размещения информации, способствующей распространению наркотических средств, в российском сегменте сети Интернет: криминологические и уголовно-правовые проблемы: дис. канд. юрид. наук. М., 2008 // Электронный ресурс: Научная электронная библиотека «Веда». URL: 2003-2013.info@lib.ua-ru.net

Статья к.ю.н. Л.В. Глазковой опубликована в сборнике материалов круглого стола: Профилактика экстремистской деятельности: проблемы и перспективы. Под общей редакцией Ф.М. Кобзарева, В.В. Меркурьева. Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации Москва, 2014.

Внимание! Сайт с экстремистским контентом. Что делать?

Относительно контента, размещенного в сети Интернет следует руководствоваться Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федеральным законом от 28.12.2013 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Согласно Федерального закона от 28.12.2013 № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», вступившего в силу с 01.02.14, генеральный прокурор РФ и его заместители уполномочены обращаться в Роскомнадзор с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности и участию в массовых публичных мероприятиях. Такая процедура может быть инициирована генеральным прокурором РФ и его заместителями на основании мониторинга интернета, а также полученных от органов власти, организаций и граждан уведомлений.

Как это работает?

После получения требования генеральной прокуратуры Роскомнадзор незамедлительно направляет по системе взаимодействия операторам связи требование об ограничении доступа к информационному ресурсу или к размещенной на нем противоправной информации. Операторы связи после получения данного требования обязаны незамедлительно ограничить доступ к информационному ресурсу или к размещенной на нем незаконной информации. В дальнейшем Роскомнадзор определяет провайдера хостинга Интернет-ресурса, на котором содержится противозаконная информация, и направляет ему уведомление о необходимости удаления такой информации. Провайдер хостинга должен сообщить

владельцу информационного ресурса об обязанности незамедлительно удалить противоправный контент. 94

Доступ к информационному ресурсу возобновляется после того, как Роскомнадзор получит от владельца сайта или хостинг-провайдера сообщение о том, что незаконная информация удалена, и удостоверится в этом. Заметим, что до 01.02.14 досудебная блокировка могла применяться только к сайтам, распространяющим детскую порнографию, содержащим пропаганду наркотиков или самоубийств, а также ресурсам, на которых размещён пиратский видеоконтент. Как показывает обширная практика закон работает.

РУКОВОДСТВО К ДЕЙСТВИЮ:

Если Вы обнаружили сайт экстремистской организации или просто сайт, нарушающий нормы ст.1 Закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», то немедленно обращайтесь в прокуратуру. Такие проявления экстремизма в Интернете требуется немедленно блокировать. В данном случае никаких переговоров с сетевыми экстремистами вести не следует. Просто блокировка ресурса на законных основаниях. Тем более прокуратура займется и непосредственными «хозяевами» ресурса. Последнее очень важно, потому что зачастую экстремисты в Интернете владеют целыми сетевыми структурами. И очень важно выявить такие структуры целиком. Ваше немедленное обращение - это сотни, а может быть тысячи не вовлеченных людей в экстремистские сети.

3. Вы столкнулись с пропагандой экстремизма. Как поступить?

Ситуации:

1. Распространяемая неизвестными лицами печатная продукция не имеет выходных данных, указания на принадлежность к общественной либо религиозной организации, предположительно содержит материал экстремистской направленности, то есть направленный на возбуждение ненависти, либо вражды, а также на унижение достоинства человека, либо группы лиц по признакам

пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии.

2. Представитель какой-либо религиозной или общественной организации в устной форме ведет пропаганду превосходства одной религии над другой, либо расового, национального или социального превосходства одних групп населения над другими, грубо выражается в адрес исповедуемой гражданами религии, их расовой, национальной или социальной принадлежности.

3. Представитель организации, деятельность которой в действительности признана судом экстремистской и запрещена на территории Российской Федерации, просит у граждан помощи и содействия в его пропагандистской работе.

Что предпринять:

В ситуациях 1, 2.

Данные деяния нарушают нормы п. 6 ст. 3 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» и подпадают под признаки преступления в соответствии со ст. 282 Уголовного кодекса РФ. У распространителя информации необходимо выяснить, от какой религиозной или общественной организации осуществляется пропаганда, выяснить личные данные этого лица (ФИО, паспортные данные), по возможности зафиксировать действия экстремистской направленности на аудио- или видеозаписывающую аппаратуру, попросить при данных обстоятельствах присутствовать знакомых, соседей или иных лиц, после чего обратиться с заявлением в органы государственной власти. Перечень литературы, запрещенной по решению суда на территории Российской Федерации, опубликован на сайте Министерства юстиции РФ <http://minjust.ru/ru/extremist-materials>. Печатная продукция, распространяемая религиозными или иными общественными организациями, должна иметь маркировку с официальным полным наименованием данной организации. В случае, если в листовке, журнале, брошюре и т.д. нет данных о полном наименовании организации, распространяющей печатную продукцию, либо она содержит материалы

предположительно экстремистского содержания, рекомендуется немедленно обратиться в Центр по противодействию экстремизму или прокуратуру с заявлением о проверке законности деятельности данной организации (приложив к заявлению образец распространяемой печатной продукции).

В ситуации 3.

Перечень ликвидированных организаций либо организаций, чья деятельность запрещена на территории Российской Федерации решением суда, помещен на сайте Министерства юстиции РФ

http://minjust.ru/ru/nko/perechen_zapret. Необходимо выяснить, от какой религиозной или общественной организации осуществляется обращение, выясниться и зафиксировать личные данные лица (ФИО, паспортные данные), зафиксировать с помощью фото- или видеосъемки личность представителя, его обращения к гражданам, составить перечень свидетелей таких фактов. А затем обратиться в Центр по противодействию экстремизму или прокуратуру.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

К сожалению, профилактика экстремизма в молодежной среде зачастую ограничивается проведением формальных мероприятий, с использованием скудного арсенала технологий. Следовательно, задача разработки эффективных технологий профилактики, действующих во всем спектре возможных причин экстремизма, остается по-прежнему актуальной. Анализ современных международных и российских исследований позволяет предложить основные черты комплексного подхода к профилактике молодежного экстремизма.

1. Профилактика экстремизма должна быть направлена на формирование безусловного отрицания насилия как ценности и как

средства решения проблем. Допущение того, что насилие где-то может быть полезно и оправдано, ведет к формированию установки на допустимость его использования для решения социальных проблем в молодежной среде.

2. Формирование толерантности. Толерантность следует понимать как глубокое свойство личности, отражающее принятие разнообразия взглядов на мир и возможность смотреть на одну и ту же проблему с разных точек зрения. Иными словами, толерантность означает способность видеть мир и явления, не относя их к однозначно «правильным» или «не-правильным». «Толерантная тренировка» сознания, развитие поисковой активности могут быть названы одними из важнейших направлений профилактики экстремизма.

3. Формирование потребности в позитивной социальной идентичности.

Так как негативное отношение к другим социальным группам является следствием негативного восприятия своей социальной группы, профилактика предубеждений в отношении каких-либо социальных групп должна начинаться с формирования позитивного отношения к своей социальной группе, к истории и культуре народа, региона. Гордость за свой коллектив, 98

за свой район и город - вот исходный пункт для позитивной идентичности и блокирования механизма «поиска врагов». Однако следует избегать распространенной ошибки - использование псевдомаркера позитивной социальной идентичности, заключающегося в утверждении «Мы лучше, потому, что мы их побили». В основе формирования потребности в позитивной социальной идентичности лежит патриотическое воспитание - любовь к своей стране и своему народу, гордость за принадлежность к своему социуму. Именно патриотизм В.В. Путин назвал главной национальной идеей. «У нас нет никакой и не может быть другой объединяющей идеи, кроме патриотизма, - считает Путин. - Никакой другой идеи мы не придумаем, и придумывать не надо». И, конечно же, правильный подбор примеров в исторической и в современной перспективе повышает удовлетворенность молодежи своим

положением, показывает положительную динамику социальной группы.

4. Реализация потребности в самоуважении. Данный подход играет большую роль в профилактике экстремизма. Известно, что директивные методы увеличивают депривацию этой потребности, тогда как диалогическое общение ведет к формированию оптимальных социальных установок. Грубость вызывает фрустрацию, способную вылиться в агрессию по отношению к другому, более удобному объекту.

5. Реализация потребности в активности. Необходимо обеспечить молодым людям социально-приемлемые каналы реализации такой активности. Подавление инициативы, поисковой активности и «конструктивной агрессивности» (стремление к освоению и изменению мира, к творческой самореализации) ведет к проявлению деструктивной агрессии. Исправные «социальные лифты» для социально активной молодежи, занятия спортом и творчеством, развитие института волонтерства способны стать существенным профилактическим ресурсом.

6. Просвещение, формирование культурной компетентности (этнической, религиозной и т.д.) Просвещение не должно сводиться к простому

информированию об особенностях других социальных групп. Неправильно ставить целью «перевоспитать» подростков с экстремистскими взглядами в ходе идейной дискуссии. Их взгляды и так очевидно нелогичны, а иногда каких-либо определенных взглядов нет совсем. Важно учитывать и эффект групповой поляризации, заключающийся в том, что публичное рассмотрение проблемы усиливает преобладающую в группе тенденцию. Представляется, что этнокультурная компетентность, например, должна формироваться не путем рассказов об этнических особенностях, а выработкой реальных навыков взаимодействия в этнокультурной среде. Здесь недостаточно просто объединить представителей разных национальностей в группу, важно организовать их успешную и интересную совместную деятельность.

Целесообразным является использование в профилактической работе книг, фильмов и интернет-ресурсов подходящей тематики, формирующих ценности толерантности, ненасилия. Считаем необходимым иметь такой список рекомендованных фильмов и книг для профилактической работы, формировать коллекции таких материалов. Здесь же можно использовать такое средство профилактики экстремизма, как включение молодежи в самостоятельную исследовательскую работу, например, подготовку рефератов, эссе, конкурсных научных работ по вопросам социального взаимодействия и толерантности.

В завершении, хочется пожелать Вам успехов в таком непростом, но жизненно необходимом деле, как профилактика экстремизма в молодежной среде.